

UCHWAŁA Nr 153/g236/ F/V/10
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 10 grudnia 2010r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kwidzyn na lata: 2011 –2021

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z póź. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z póź. zm.), skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|-----------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Jeżowski | - | przewodniczący |
| 2. Henryk Ledóchowski | - | członek |
| 3. Alicja Śrubkowska | - | członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kwidzyn na lata: 2011 – 2021.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2010r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku projekt uchwały Rady Gminy Kwidzyn w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej, do którego dołączono objaśnienia przyjętych w niej wartości.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Wykazała również, że ustalając wydatki bieżące związane z funkcjonowaniem organów gminy uwzględniono tylko rozdział 75022 „Rady Gmin”. Zdaniem Składu Orzekającego do tej grupy wydatków należy również doliczyć wydatki w rozdziale 75023 „Urzędy gmin”.

W tabeli przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w wierszu III „Wynik budżetu” pokazano, czy prognozowany budżet przewiduje nadwyżkę czy deficyt. Natomiast wiersze w części VIIa „Finansowanie deficytu” i VIIb „Przeznaczenie nadwyżki” nie zostały odpowiednio wypełnione, a więc brak informacji o przeznaczeniu nadwyżki lub finansowaniu deficytu. Na przykład w prognozie na rok 2011 przewidziano deficyt w wysokości 7.867.000 zł, natomiast w części VIIa „Finansowanie deficytu” nie pokazano tytułów przychodów z jakich będzie on finansowany. Podobnie w pozostałych latach prognozy, nie zostały one również odpowiednio wypełnione,
- w latach 2011, 2012, 2014 i 2015 zaplanowano przychody „podlegające wyłączeniu kredyty przeznaczone na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE” w wielkościach takich samych jak planowane rochody w tym tytule. Oznacza to, że w każdym wskazanym roku, zaplanowane przychody z tego tytułu zostaną spłacone. Takie planowanie wskazuje, że w trakcie wykonywania

budżetu przewiduje się wystąpienie w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Przychodów i rozchodów z tytułu wystąpienia w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu nie wykazuje się w planowanych przychodach i rozchodach budżetowych, gdyż nie wpływa ta operacja finansowa na zadłużenie gminy na koniec roku budżetowego. Dlatego we wskazanych latach należy zmniejszyć prognozowane kwoty przychodów i rozchodów o odpowiednie kwoty prognozowane na wyprzedzające finansowanie,

Dołączone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia przyjętych w niej wielkości przedstawiają przyjęte założenia przy prognozowaniu źródeł dochodów, bardzo ogólnie wyjaśniono przyjęte wielkości wydatków. Przedstawiono prognozowane przychody i rozchody budżetu. Ponadto omówiono finansowanie deficytu budżetowego.

Analizując badany projekt wieloletniej prognozy finansowej skład orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących, planowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym skład orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach: 2011- 2013 kształtuje się następująco:

- w 2011 roku – 59,75% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 57,85% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 52,34% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym skład orzekający stwierdził, że dług jednostki w powyższym okresie nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej biorąc pod uwagę ciążące na Gminie Kwidzyn zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz planowane kredyty w latach 2011 - 2021, skład orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z należnym oprocentowaniem, w okresie spłaty wyżej wskazanych zobowiązań wynosi:

- w 2011 roku – 9,52% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 9,93% planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 8,91% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,52% planowanych na ten rok dochodów budżetu przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 7,62%

planowanych na ten rok dochodów, W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Tadeusz Jeżowski
Tadeusz Jeżowski