

**UCHWAŁA Nr 154/g236/P/V/10**  
**składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 10 grudnia 2010r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2011 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z póź. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- |                       |   |                |
|-----------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Jeżowski   | - | przewodniczący |
| 2. Henryk Ledóchowski | - | członek        |
| 3. Alicja Śrubkowska  | - | członek        |

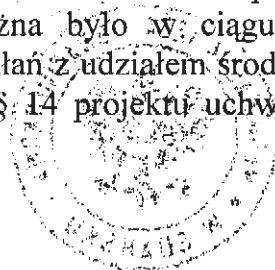
**stwierdza, co następuje:**

W dniu 15 listopada 2010r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Rady Gminy Kwidzyn w sprawie budżetu Gminy Kwidzyn na rok 2011.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn na 2011 rok, skład orzekający stwierdził, że został on opracowany nie w pełni zgodnie z wymogami określonymi w art.212, art.214, art. 222 ust. 1, art. 235 oraz art. 236, art.242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz własnymi uregulowaniami w tej sprawie określonymi w uchwałą Nr XXXVIII/230/10 Rady Gminy Kwidzyn z dnia 21 maja 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kwidzyn.

Analiza badanego projektu uchwały budżetowej wykazała następujące nieprawidłowości:

- w załączniku nr 3 do uchwały pn. „Źródła finansowania deficytu budżetowego oraz rozdysponowanie nadwyżki budżetowej” wykazano, że w łącznej kwocie planowanych przychodów z tytułu kredytów w wysokości 14.458.674 zł zaplanowano część ich w wysokości 4.482.774 zł i równocześnie w rozchodach zaplanowano w tej samej wysokości ich spłatę w roku budżetowym 2011. Tak zaplanowane przychody i rozchody nie mają wpływu na wysokość długu na koniec roku budżetowego, nie pokrywają planowanego deficytu budżetowego w roku 2011, a więc nie można ich wskazywać jako źródło pokrycia deficytu ani wcześniej zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Dlatego też kredytów zaciąganych i spłacanych w tym samym roku budżetowym nie wykazuje się jako źródło finansowania deficytu. Należy więc zmniejszyć planowane w roku 2011 przychody i rozchody o kwotę 4.482.774 zł. Aby jednak można było w ciągu roku zaciągnąć kredyt na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, należy w § 3 pkt. 1 i w § 14 projektu uchwały budżetowej odpowiednio



zwiększyć limit i kwotę, do której upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu,

- w § 14 pkt. 3, 4 i 9 projektu uchwały budżetowej powtórzono upoważnienia, do których został upoważniony Wójt Gminy w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej, dlatego nie należy ich tu zawierać,

- w § 14 pkt. 5 upoważniono Wójta do przenoszenia wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działów w zakresie wydatków bieżących. Zgodnie z art. 257 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest ustawowo upoważniony do takiego działania, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zaproponowany w projekcie uchwały budżetowej zapis nie wyłącza ustawowego ograniczenia, dlatego jest zbędny,

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 33.721.000 zł, w tym dochody bieżące 27.231.226 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 41.588.000 zł, w tym wydatki bieżące 26.945.494 zł, wobec czego planowany deficyt wynosi 7.867.000 zł, który postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Projekt budżetu zakłada przychody w wysokości 14.458.674 zł, które przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.108.900 zł, spłatę nieprawidłowo zaplanowanych zobowiązań zaciąganych w 2011 roku w kwocie 4.482.774 zł oraz na pokrycie deficytu w kwocie 7.867.000 zł. Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów skład orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2011r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania skład orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY**  
Składu Orzekającego  
*Jeżowski*  
**Tadeusz Jeżowski**